

УИД 28RS0004-01-2020-008270-49

Производство 12-1100/2020

## **РЕШЕНИЕ**

16 октября 2020 года г. Благовещенск

Судья Благовещенского городского суда Астафьева Т.С.

при секретаре Мусатове К.А.

с участием представителя Восточно-Сибирского МУГАДН Девяткиной В.А.

рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу ООО «Автотрейд-В» на постановление государственного инспектора Восточно-Сибирского МУГАДН № 9622/Ц от 11 августа 2020 года по делу об административном правонарушении по ч. 2 ст. 12.31.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

**Постановлением государственного инспектора Восточно-Сибирского МУГАДН № 9622/Ц от 11.08.2020 года ООО «Автотрейд-В» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.31.1 КоАП РФ, с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 30000 рублей.**

**Не согласившись с указанным постановлением, защитник ООО «Автотрейд-В» Назаркин Н.В. обратился в Благовещенский городской суд с жалобой, в которой просит оспариваемое постановление отменить.** В обоснование жалобы указал, что предрейсовые медицинские осмотры проводятся Обществом в соответствии с требованиями приказа Министерства здравоохранения РФ от 15.12.2014 года №835н на основании Договора № 1226/УС/08/2019 от 01.10.2019 года на оказание услуг по проведению предрейсовых медицинских осмотров водителей с медицинской организацией ООО «Арциус» (лицензия ЛО-54-01-005724 от 02.10.2019 года). Приказ Минтранса России от 18.09.2008 года № 152 не содержит указание на вид штампа и проставляемой подписи медицинским работником. При этом приказом Министерства здравоохранения РФ от 15.12.2014 года №835н прямо предусмотрено ведение журнала на электронном носителе. В случае ведения журналов в электронном виде внесенные в них сведения заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью. То есть возможность применения электронно-цифровой подписи прямо закреплена в законодательстве, а вывод госоргана прямо противоречит действующему законодательству. В представленном путевом листе № 06/40 имелась наклейка-стикер, содержащая в том числе следующую информацию: СВ прошел предрейсовый медосмотр, к исполнению обязанностей допущен 2020 06-11 14:42:15, м/с ЛК». Факт прохождения предрейсового медицинского осмотра подтвержден водителем СВ. Медицинские осмотры включают в себя проведение медицинским персоналом, посредством оборудования и программного обеспечения Исполнителя, всех необходимых исследований, утвержденных приказом Минздрава России от 15.12.2014 года № 835н. При проведении медицинского осмотра посредством оборудования и программного обеспечения заключение по результатам проведения предрейсового медицинского

осмотра выносится живым медицинским работником, а не программой. На путевые листы ставится штамп о допуске, содержащий все необходимые требования: дата, время, подпись мед.работника с указанием ФИО, реализованная посредством усиленной электронно-цифровой подписи. Результаты вносятся в журнал регистрации ПРМО, которые ведутся в электронном виде с обязательной возможностью распечатки страницы.

О времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Автотрейд-В», защитник Назаркин Н.В. уведомлены надлежащим образом, ходатайств об отложении рассмотрения дела не поступало. При таких обстоятельствах суд определил рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц.

В судебном заседании представитель Восточно-Сибирского МУГАДН Девяткина В.А. полагала, что постановление является законным и обоснованным, указав, что приказом Минздрава России от 15.12.2014 года № 835н не предусмотрено проведение медицинских осмотров дистанционно, а также применение ЭЦП медицинским работником. Более того, организация, с которой заключен договор на проведение медицинских осмотров расположена в г. СМоскве, местом осуществления лицензируемого вида деятельности является также г. Москва, следовательно, проведение медицинских осмотров по месту нахождения ООО «Автотрейд-В» (г. Владимосток) на основании имеющейся лицензии невозможно. О том, что дистанционное проведение медицинских осмотров законом не предусмотрено, свидетельствует протокол заседания Совета Государственной Думы РФ № 275 от 15.07.2020 года (п. 21), согласно которому проект Федерального закона № 972386-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» РФ в части совершенствования законодательства о медицинском обеспечении безопасности дорожного движения с применением телемедицинских технологий» только внесен депутатами Государственной Думы РФ на рассмотрение, проходит процедуру согласования. Порядок проведения предрейсовых медицинских осмотров дистанционным способом на законодательном уровне не закреплен. При отсутствии медицинского работника проводить медицинские осмотры нельзя.

Выслушав участвующих в деле лиц, изучив доводы жалобы и проверив в соответствии с положениями ч. 3 ст. 30.6 КоАП РФ административное дело в полном объеме, прихожу к следующему.

Частью 2 статьи 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств.

Согласно протоколу об административном правонарушении №9622/Ц от 04 августа 2020 года ООО «Автотрейд-В» вменяется допуск к перевозке груза транспортным средством (грузовой бортовой МК 5537, гос.номер Е542СУ62) с нарушением требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств, выразившемся в отсутствии подписи медицинского работника, проводившего соответствующий медицинский осмотр в путевом листе № 06/40 от 11.06.2020-13.06.2020 (имеющаяся в путевом листе ЭЦП медицинского работника ЛК не подтверждает проведение предрейсового медицинского осмотра водителя транспортного средства Курсакова С.В.в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 15.12.2014 года № 835н «Об утверждении

Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров».

Указанные обстоятельства послужили основанием для привлечения ООО «Автотрейд-В» к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 12.31.1 КоАП РФ.

При этом, делая вывод о наличии в действиях должностного лица состава административного правонарушения, административный орган сослался на невозможность, исходя из положений приказа Минздрава РФ от 15.12.2014 года № 835н, проведения предрейсового медицинского осмотра удаленным способом, а также использования ЭЦП медицинского работника и других видов ЭЦП.

Между тем, с указанными выводами согласиться нельзя.

Статьей 20 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (далее - Федеральный закон N 196-ФЗ) предусмотрены основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств.

Согласно пункта 1 статьи 20 Федерального закона N 196-ФЗ указанные юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны: организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения; организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 323-ФЗ) проведение обязательных медицинских осмотров.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Федерального закона N 196-ФЗ медицинское обеспечение безопасности дорожного движения включает в себя, в том числе обязательные предварительные, периодические (не реже одного раза в два года), предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры.

Частью 7 статьи 23 Федерального закона N 196-ФЗ установлено, что обязательные предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств проводятся либо привлекаемыми медицинскими работниками, либо в порядке и на условиях, предусмотренных частью 4 статьи 24 Федерального закона N 323-ФЗ, в соответствии с которой работодатели вправе вводить в штат должности медицинских работников и создавать подразделения (кабинет врача, здравпункт, медицинский кабинет, медицинскую часть и другие подразделения), оказывающие медицинскую помощь работникам организации.

Согласно части 1 и пунктам 4 и 5 части 2 статьи 46 Федерального закона N 323-ФЗ медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития.

Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров утвержден Приказом Минздрава России от 15 декабря 2014 года N

835н (далее - Порядок N 835н).

В силу пунктов 4 и 5 Порядка N 835н предсменные, предрейсовые медицинские осмотры проводятся перед началом рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения. Послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся по окончании рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса на состояние здоровья работников, острого профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

В соответствии с пунктом 8 Порядка N 835н предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся медицинскими работниками, имеющими высшее и (или) среднее профессиональное образование, медицинской организацией или иной организацией, осуществляющей медицинскую деятельность (в том числе медицинским работником, состоящим в штате работодателя) при наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), медицинским осмотрам (предсменным, послесменным).

Предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся в следующем объеме: 1) сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, исследование пульса; 2) выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований: количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе; определения наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь. При наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь проводится отбор мочи в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 января 2006г. №40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 февраля 2006г., регистрационный №7544) для определения в ней наличия психоактивных веществ (п. 10 Порядка).

По результатам прохождения предсменного, предрейсового и послесменного, послерейсового медицинского осмотра медицинским работником выносится заключение о наличии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения (с указанием этих признаков) или об отсутствии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений

такого опьянения (пункт 12 Порядка N 835н).

Согласно пунктам 14, 15 Порядка N 835н результаты проведенных предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров вносятся в Журнал регистрации предрейсовых, предсменных медицинских осмотров и Журнал регистрации послерейсовых, послесменных медицинских осмотров соответственно (далее - Журналы), в которых указывается дата и время проведения медицинского осмотра; фамилия, имя, отчество работника; пол работника; дата рождения работника; результаты исследований; заключение о результатах медицинских осмотров; подпись медицинского работника с расшифровкой подписи; подпись работника.

Журналы ведутся на бумажном носителе, страницы которого должны быть прошнурованы, пронумерованы, скреплены печатью организации, и (или) на электронном носителе с учетом требований законодательства о персональных данных и обязательной возможностью распечатки страницы. В случае ведения Журналов в электронном виде внесённые в них сведения заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью.

По результатам прохождения предрейсового, послерейсового медицинского осмотра при вынесении заключения на путевых листах ставится штамп "прошел предрейсовый медицинский осмотр, к исполнению трудовых обязанностей допущен", "прошел послерейсовый медицинский осмотр" и подпись медицинского работника, проводившего медицинский осмотр (пункты 16 и 17 Порядка N 835н).

По смыслу вышеприведенных норм, предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры должны выполняться только медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности. При этом, учитывая характер необходимых для проведения таких осмотров манипуляций, присутствие медицинского работника является обязательным.

Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" предусмотрена возможность оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, которая согласно ч. 1 ст. 36.2 указанного Федерального закона организуется и оказывается в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и с учетом стандартов медицинской помощи.

Порядок организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий утвержден Приказом Минздрава России от 30 ноября 2017 года N 965н (далее - Порядок N 965н).

В соответствии с п. 22 ст. 2 Федерального закона № 323-ФЗ телемедицинские технологии - это информационные технологии, обеспечивающие дистанционное взаимодействие медицинских работников между собой, с пациентами и (или) их законными представителями, идентификацию и аутентификацию указанных лиц, документирование совершаемых ими действий при проведении консилиумов, консультаций, дистанционного медицинского наблюдения за состоянием здоровья пациента.

Согласно части 2 статьи 36.2 Федерального закона N 323-ФЗ и пункта 3 Порядка N 965н

телемедицинские технологии применяются при организации и оказании медицинской помощи при дистанционном взаимодействии медицинских работников с пациентами и (или) их законными представителями в целях профилактики, сбора, анализа жалоб пациента и данных анамнеза, оценки эффективности лечебно-диагностических мероприятий, медицинского наблюдения за состоянием здоровья пациента; принятия решения о необходимости проведения очного приема врача (осмотра, консультации).

В соответствии с ч. 6 и ч. 7 указанной нормы права в целях идентификации и аутентификации участников дистанционного взаимодействия при оказании медицинской помощи с применением телемедицинских технологий используется единая система идентификации и аутентификации.

Документирование информации об оказании медицинской помощи пациенту с применением телемедицинских технологий, включая внесение сведений в его медицинскую документацию, осуществляется с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинского работника.

Аналогичное требование содержится в п. 57 Порядка № 965н.

Согласно требованиям п. 4 Порядка № 965н медицинская организация оказывает медицинскую помощь с применением телемедицинских технологий по видам работ (услуг), указанным в лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с пунктом 12 Порядка № 965н телемедицинские технологии могут использоваться при оказании следующих видов медицинской помощи:

- а) первичной медико-санитарной помощи;
- б) специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи;
- в) скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи;
- г) паллиативной медицинской помощи.

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения (часть 1 статьи 33. Федерального закона N 323-ФЗ).

Медицинская помощь с применением телемедицинских технологий может оказываться в любых условиях: вне медицинской организации, амбулаторно, в дневном стационаре, стационарно. Условия оказания помощи определяются фактическим местонахождением пациента (п. 13 Порядка № 965н).

Судом установлено, что 01.10.2020 г. между ООО «Автотрейд-В» и ООО «Арциус» (лицензия № ЛО-77-01-016381 от 17.07.2018 года) заключен договор № 1226/УС/08/2019 на оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров с помощью программно-аппаратного комплекса «Медис», действующего на базе программного

обеспечения «Medpoint24-Терминал» в соответствии с требованиями Приказа Минздрава России от 15.12.2014 года № 835н. В приложении № 2 (Порядок проведения предрейсовых (предсменных) и посререйсовых (послесменных) медицинских осмотров) к договору определен объём исследований, проводимых при проведении соответствующих видов медицинских осмотров; указано, что по результатам прохождения предрейсового медицинского осмотра при вынесении заключения, указанного в пп. 2 п. 12 указанного Порядка, на путевые листы вклеивается штамп «прошел предрейсовый медицинский осмотр, к исполнению трудовых обязанностей допущен» и идентификатор электронной цифровой подписи медицинского работника, проводившего медицинский осмотр. В соответствии с условиями договора Исполнитель ведет электронный журнал проведения медицинских осмотров водителей Заказчика.

Согласно материалам дела, в ходе планового (рейдового) осмотра, обследования грузового транспорта, к осмотру водителем СВ был предъявлен путевой лист 11.06.2020-13.06.2020 года № 06/40, на котором имелся штамп в виде наклейки, содержащий в том числе следующую информацию «СВ прошел предрейсовый медосмотр, к исполнению трудовых обязанностей допущен: 2020 06-11 14:42:16, м/с ЛК, ЭЦП».

С учетом изложенного, принимая во внимание вышеприведенные положения Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", Порядка организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, утвержденного Приказом Минздрава России от 30 ноября 2017 года N 965н, а также Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послерейсовых, послерейсовых медицинских осмотров утвержден Приказом Минздрава России от 15 декабря 2014 года N 835н, оснований считать, что предрейсовый медицинский осмотр водителя СВ проведен с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств, не имеется.

Вопреки доводам административного органа, прямых норм, не допускающих использование дистанционной диагностики состояния здоровья водителей при прохождении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров ни Федеральный закон 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", ни Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", ни Приказ Минздрава России от 15 декабря 2014 года N 835н «Об утверждении порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров», не содержат.

Ссылка административного органа на протокол заседания Совета Государственной Думы РФ № 275 от 15.07.2020 года (п. 21), согласно которому проект Федерального закона № 972386-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» РФ в части совершенствования законодательства о медицинском обеспечении безопасности дорожного движения с применением телемедицинских технологий» только внесен депутатами Государственной Думы РФ на рассмотрение, проходит процедуру согласования, не свидетельствует об обратном.

Более того, Приказ Минздрава России от 15 декабря 2014 года N 835 не содержит указание на вид штампа и проставляемой медицинским работником, проводившим соответствующий осмотр, подписи.

Учитывая, что данный приказ разрешает ведение электронных журналов регистрации предрейсовых, предсменных медицинских осмотров в электронном виде путем заверения внесенной в него информации (о прохождении \не прохождении медицинского осмотра) усиленной квалифицированной электронной подписью, наличие в путевом листе штампа о прохождении водителем предрейсового медицинского осмотра с проставлением ЭЦП медицинского работника (то есть дублирование информации, которая заносится в журнал), в рассматриваемом случае не является нарушением действующего Порядка.

Более того, как уже отмечалось ранее, Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", а также п. 57 Порядка N 965н прямо предусмотрено, что документирование информации об оказании медицинской помощи пациенту с применением телемедицинских технологий, включая внесение сведений в его медицинскую документацию, осуществляется с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинского работника.

Таким образом, доказательств того, что предрейсовый медицинский осмотр водителя СВ проведен с нарушением действующего Приказа Минздрава РФ от 15.12.2014 г. № 835н, в отсутствие медицинского работника, в материалах дела не содержится, суду не представлено.

Доводы представителя административного органа, о том, что согласно лицензии ООО «Арциус» имеет право осуществлять медицинскую деятельность в г. Москве, в то время как работники (водители) ООО «Автотрейд-Вг» находятся в г. Владивостоке, судом не принимаются, поскольку в рассматриваемом случае услуги по проведению предрейсовых медицинских осмотров оказываются с применением телемедицинских технологий.

Оценив в совокупности представленные суду доказательства, суд приходит к выводу о недоказанности факта совершения ООО «Автотрейд-В» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 12.31.1 КоАП РФ, в связи с чем вынесенное по делу постановление государственного инспектора Восточно-Сибирского МУГАДН № 9622/Ц от 11августа 2020 года не может быть признано законным и обоснованным, подлежит отмене, а производство по делу об административном правонарушении прекращению на основании п.3 ч.1 ст.30.7 КоАП РФ в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых было вынесено указанное постановление.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ,

**РЕШИЛ:**

**постановление государственного инспектора Восточно-Сибирского МУГАДН № 9622/Ц от 11 августа 2020 года по делу об административном правонарушении по ч. 2 ст. 12.31.1 КоАП РФ, в отношении ООО «Автотрейд-В» отменить, производство по делу прекратить в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых оно было вынесено.**

Решение может быть обжаловано в Амурский областной суд в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии.

Судья Благовещенского городского суда Т.С. Астафьева